

ICS  
CCS

DB 11

北京市地方标准

DBXX/T XXXX—XXXX

## 花园城市建设指南

Guidelines for garden city construction

(征求意见稿)

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

北京市市场监督管理局 发布

## 目 次

前 言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 总体原则 .....	2
4.1 生态优先 .....	2
4.2 以人为本 .....	2
4.3 城绿融合 .....	2
4.4 特色彰显 .....	2
4.5 安全有序 .....	3
5 建设内容 .....	3
5.1 生态基底 .....	3
5.2 宜居环境 .....	3
5.3 民生福祉 .....	4
5.4 文化风貌 .....	5
5.5 安全韧性 .....	5
5.6 共建共享 .....	6
参 考 文 献 .....	7

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由北京市园林绿化局提出并归口。

本文件由北京市园林绿化局组织实施。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

# 花园城市建设指南

## 1 范围

本文件确立了花园城市建设的总体原则，提供了包括生态基底、宜居环境、民生福祉、城市风貌、安全韧性、共建共享等六方面的花园城市建设内容。

本文件适用于指导北京花园城市建设。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB 3838 地表水环境质量标准  
GB 5749 生活饮用水卫生标准  
GB/T 40947 安全韧性城市评价指南  
GB 51143 防灾避难场所设计规范  
GB/T 51168 城市古树名木养护和复壮工程技术规范  
GB/T 51345 海绵城市建设评价标准  
CJJ/T 304 城镇绿道工程技术标准  
HJ 338 饮用水水水源保护区划分技术规范  
TD/T 1062 社区生活圈规划技术指南  
DB11/T 1733 绿地保育式生物防治技术规程

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**花园城市** garden city

通过全社会参与、精细化治理，将城市生态、生活和生产空间与花园形态有机融合，充分体现城市空间的生态、生活、美学、文化和社会价值，全面实现宜居、宜业、宜学、宜养、宜游的新型城市。

### 3.2

**公园游憩体系** park recreation system

由城市各级各类公园合理配置而形成，能够满足公众多层次、多类型休闲游憩需求的游憩系统。

### 3.3

**绿道** greenway

以自然要素为依托和构成基础，串联城乡绿色开敞空间，以游憩、健身为主，兼具绿色出行、生物迁徙等功能的廊道。

[来源：CJJ/T 304—2019，2.0.1]

### 3.4

**“蓝灰绿”融合空间** ‘blue-gray-green’ intergration space  
城市市政基础设施与水系、绿色空间相互结合的共有空间。

### 3.5

**花园场景** garden scene

在一定空间范围内，满足其主体功能要求的基础上，通过新建或改造而提升其生态、生活、美学、文化和社会价值的花园化城市空间。

注：花园场景包括花园住区、花园街道、花园乡村、花园场站、花园式公共服务设施、花园商圈、花园办公区和花园工厂等多种类型。

### 3.6

**社区生活圈** community life area

在适宜的步行范围内，满足城乡居民全生命周期工作与生活等各类需求的基本单元，融合“宜居、宜业、宜学、宜养、宜游”多元导向，引领健康、绿色、低碳的生活方式，构建以人为本、低碳韧性、公平包容、共享共治的社区共同体。

### 3.7

**全龄友好型公园** all-age friendly park

以人为本，充分考虑全年龄段，特别是老年、儿童、残障人士等弱势群体的生理和心理需求，因地制宜地提供健康、安全、舒适、充满关爱的高品质公园环境及服务设施，提升服务效能与使用体验的公园。

### 3.8

**保育式生物防治** conservation biological control

通过改善天敌生存、繁殖、栖息和觅食的生态环境以及合理使用农药等手段提高天敌控害能力的生物防治方法。

[来源：DB11/T 1733—2020，2.1]

## 4 总体原则

### 4.1 生态优先

将山水林田湖草沙作为有机整体实施系统性保护与治理，以科学方法持续改善生态环境质量，优化生态系统服务功能，为花园城市构建天蓝水清、森拥绿融的生态基底。

### 4.2 以人为本

将人性化理念贯穿花园城市建设全过程，构建功能复合、便捷舒适的花园式生活空间体系，完善便民服务网络，实现城市发展与民生改善协同提升，增进民生福祉。

### 4.3 城绿融合

构建多层次城市绿色游憩休闲体系，推动生产、生活、生态空间有机融合，促进城市片区与蓝绿空间网络有机交织，营造和谐宜居的生活环境。

### 4.4 特色彰显

立足北京“四个中心”定位，统筹保护自然山水格局与历史文化遗产，强化首都风貌特色，构建山水形胜、古今辉映的城市风貌体系，彰显文化自信与地域特色。

#### 4.5 安全有序

统筹提升城市生态安全基底与风险治理效能，通过多层级防灾体系建设和智能化技术应用，实现重大风险的全周期防控与快速恢复，倡导共建共享发展理念，通过建立全民参与机制，广泛凝聚社会共识，充分调动多元主体积极性。

### 5 建设内容

#### 5.1 生态基底

##### 5.1.1 生态评估

- 5.1.1.1 定期开展森林、灌丛、草甸、河湖、湿地、土壤、农田等各类生态资源本底调查与专项评估。
- 5.1.1.2 定期开展市域范围内生物多样性调查、监测与评估。

##### 5.1.2 生态保护

- 5.1.2.1 结合生态本底调查、空间识别和综合评估，构建以山地森林为屏障，河湖水系与绿色廊道为纽带，重要生态区域为节点的市域生态空间网络。
- 5.1.2.2 严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界控制线，确保生态空间功能不降低、面积不减少、性质不改变。
- 5.1.2.3 合理利用森林资源，有效开展森林防火、森林病虫害防治，维持森林覆盖率不降低；通过封山育林、群落优化、密度调控等措施提升森林资源质量。
- 5.1.2.4 划定河流、湖泊、水库以及饮用水水源保护区保护范围，饮用水水源保护区的划定需符合 HJ 338 的要求，生活饮用水水质需符合 GB 5749 的要求。
- 5.1.2.5 制定湿地资源分级分类保护方案，明确保护名录、目标、范围与要求。
- 5.1.2.6 结合野生动植物资源、栖息地监测数据，建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。

##### 5.1.3 生态修复

- 5.1.3.1 引导造林空间优先向市域战略性绿色空间布局，提升重要生态廊道的完整性与连通性；构建水绿联通生态网络，优化市域水系空间格局；通过调整、补充、恢复相结合的方式优化耕地空间格局。
- 5.1.3.2 在保护原有地质地貌和山体植被的基础上进行山体修复，采取山体加固、场地整理、修建排水系统等措施，消除破损山体滑坡、碎石崩塌等安全隐患；采用乡土植物，营建近自然植物群落，对已消除安全隐患的山体实施植被修复。
- 5.1.3.3 在满足防洪排涝安全的前提下，修复水体自然岸线，恢复水体自然形态，营造近自然水生境。
- 5.1.3.4 开展水污染治理，提升地表水水质，修复后地表水水质需符合 GB 3838 的要求。
- 5.1.3.5 采用栖息地恢复、食物链修复和人为干扰控制等措施，通过生境花园、保育小区、自然带等形式，恢复和营造城市绿色空间近自然生境，多途径提高城市生物多样性。

#### 5.2 宜居环境

##### 5.2.1 公园游憩体系构建

5.2.1.1 依托风景名胜区、森林公园、湿地公园、郊野公园、地质公园、城市公园等具有游憩功能的多元绿色空间，优化城乡公园绿地布局和公园游憩体系规划。

5.2.1.2 依据城市绿地系统规划，以综合公园、专类公园、社区公园和游园为主，构建布局均衡、配置合理、全龄友好的城市公园体系。

5.2.1.3 利用城市拆违腾退地、边角地、废弃地、闲置地以及道路两旁等绿化空间，实施见缝插绿，营造近人尺度绿色空间。

## 5.2.2 绿道网络完善

5.2.2.1 依据城市绿道系统规划，整合各类线性空间，分级开展市级、区级和社区级绿道建设。

5.2.2.2 强化绿道网络建设，有效衔接全市自然山水、历史文化、重点功能区等重要资源，因地制宜串联城市社区、交通站点、公共设施、绿色空间等节点，合理确定绿道长度和网络密度，规划、设计、施工及维护应符合 CJJ/T 304 的相关规定。

## 5.2.3 绿化环境优化

5.2.3.1 适地适树，以乡土植物为主体，适度选用地域性新优植物材料，倡导园林绿化生态、游憩、景观、文化、健康、安全等多元功能协同。

5.2.3.2 在保护城市原有蓝绿空间的基础上，通过拆违建绿、滨水增绿、拆墙透绿、留白增绿等措施，营造“蓝灰绿”融合空间。

5.2.3.3 提升城市道路绿化品质，推进林荫路建设，形成绿色、舒适的出行环境；优化城市道路绿化带植物配置，宜采用乔灌草复层结构，提升街道绿视率与彩视率。

5.2.3.4 结合建筑屋顶、建（构）筑物墙面、阳台、窗台、露台、立交桥体、道路护栏（网）、临街围栏、棚架以及基础稳定的边坡等多维度推进城市立体绿化。

## 5.3 民生福祉

### 5.3.1 生活服务优化

5.3.1.1 结合城市更新，通过新建和改造的方式建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子；通过环境整治、老旧小区改造、管理机制完善等方式，建设居住环境优美、设施条件完善和服务效能优良的好小区；通过老旧街区功能转换、业态升级、活力提升等方式，建设安全健康、设施完善、管理有序的好社区；通过健全多层次和全覆盖的公共服务网络、完善城市基础设施、修复城市生态系统等方式，建设宜居、韧性、智慧的好城区。

5.3.1.2 依据 TD/T 1062，统筹文化、教育、医疗、养老、社会福利等公共服务设施建设，按照“15分钟、5-10分钟”两个层级构建社区生活圈。

5.3.1.3 倡导城市绿色出行，合理规划建设公共交通基础设施，提高交通站点服务覆盖范围，构建便捷、无障碍的公交换乘系统。

### 5.3.2 花园场景建设

5.3.2.1 结合老旧小区与平房区改造，通过盘活闲置资源，建设胡同微花园，引导居民参与阳台绿化等“微整治、微更新”的方式，营造绿量充沛、健康舒适、景观优美的花园住区场景。

5.3.2.2 结合背街小巷整治和重点街道改造，充分发挥机动车道分车绿带的生态隔离、降温增湿、减噪滞尘等生态功能，统筹街道空间内各类绿地，对城市道路、沿街建筑退距和建筑界面围合形成的街道空间实施一体化建设，营造绿色宜居的花园街道场景。

5.3.2.3 结合公共空间、老旧低效楼宇改造，通过提升室内外空间美景度、舒适度等方式，开展花园学校、花园医院、花园文体设施、花园养老设施等花园公共服务设施场景建设。

5.3.2.4 结合国际消费中心城市建设，依托商圈改造提升，通过设置花园广场、花园连廊、花园步行街、屋顶花园、阳台花园，以及开展花园主题活动等方式，营造室内外花园商圈场景。

5.3.2.5 结合老旧低效楼宇、公共建筑节能改造，通过垂直绿化、屋顶绿化以及绿色开放空间景观优化等方式，营造花园办公场景。

5.3.2.6 结合老旧厂区改造，通过功能转型、土地集约利用、微环境改造、景观提升等方式，开展花园工厂场景建设。

5.3.2.7 结合轨道交通场站及其周边存量建筑一体化更新，开展花园场站建设。

5.3.2.8 结合乡村振兴和人居环境改善，推进乡村绿化美化，建设生态宜居宜业花园乡村场景。

### 5.3.3 全龄需求适配

5.3.3.1 依据《北京市全龄友好型公园建设导则》，有序推进全龄友好型公园建设。

5.3.3.2 面向全年龄段人群需求，依托公园、绿道等绿色资源和开敞空间，连通融合商业、文化、运动、餐饮、交通等服务设施，以增加活力场景、拓展综合服务功能的方式，打造公园、绿道活力圈，提供全龄友好活动空间。

## 5.4 文化风貌

### 5.4.1 城市特色塑造

5.4.1.1 保护城市自然山水空间格局。

5.4.1.2 依据功能定位和《北京花园城市专项规划（2023年—2035年）》，开展生态文化风景廊道建设，强化首都风貌特色。

5.4.1.3 立足城市战略定位，深入挖掘首都山水价值与人文特色，依托风景名胜区、古典园林资源、历史文化资源和重要国际交往场所，科学开展特色花园式功能区建设，塑造首都花园名片。

5.4.1.4 依据《北京城市总体规划（2023年—2035年）》有序开展大运河文化带、长城文化带和西山永定河文化带等首都三条文化带建设。

5.4.1.5 对古树名木及其生长环境进行科学保护，养护与复壮措施宜符合 GB/T 51168 的相关要求。

5.4.1.6 重视市树、市花的应用与宣传，并以乡土植物为主体，营建首都特色植物景观。

### 5.4.2 历史文化遗产保护

5.4.2.1 对历史街区、传统建筑、文物古迹等物质文化遗产进行分类保护，并根据实际需要划定环境协调区和开发共享范围，实施分级保护。

5.4.2.2 在保护物质文化遗产的基础上，结合城市绿色空间进行科学再利用。

5.4.2.3 推进历史名园资源评估，推动历史名园腾退、保护与活化利用。

## 5.5 安全韧性

### 5.5.1 城市防灾

5.5.1.1 依据《北京市韧性城市空间专项规划（2022年—2035年）》与 GB/T 40947 相关要求，构建城市安全风险感知体系。

5.5.1.2 健全包括极端天气、地质灾害、森林火险等在内的城市安全风险动态评估与响应机制。

5.5.1.3 按照 GB 51143 的要求，结合各类公园绿地、体育场所等推进防灾避难场所建设和维护。

## 5.5.2 雨洪管理

5.5.2.1 系统建设与完善城市排水防涝工程体系，有效提升城市排水防涝工作管理水平。

5.5.2.2 有序推进海绵城市建设，综合采用渗、滞、蓄、净、用、排等措施，提高降雨就地消纳和利用比重，建设内容与要求宜符合 GB/T 51345 的相关规定。

## 5.5.3 生态安全

5.5.3.1 开展外来物种动态监测与评估，并采取有效措施控制外来物种入侵。

5.5.3.2 城市绿地有害生物防治采用绿色防控技术，宜按照 DB11/T 1733 实施保育式生物防治技术。

## 5.6 共建共享

### 5.6.1 全民参与机制

5.6.1.1 建立健全公众参与机制，畅通公众参与渠道，促进全民参与花园城市规划、建设、治理与决策。

5.6.1.2 创新企业与社会组织参与机制，拓宽社会力量参与花园城市建设渠道。

5.6.1.3 以社区为基本单元，建立志愿者参与机制，调动多元社会力量全方位融入花园城市建设。

### 5.6.2 社区共建共治

5.6.2.1 依托老旧小区花园化改造，推广“人人是园丁”参与模式，引导居民参与社区公园设计、建设与改造。

5.6.2.2 完善社区基层管理体系，通过社区居（村）委会或居民自治组织，开展环境建设成果的巩固、维护与监督。

### 5.6.3 绿地共享

5.6.3.1 结合城市公园特色与功能定位，拓展公园开放空间，开展“无界公园”建设，推进绿色开放空间的社会共建和全民共享。

5.6.3.2 在绿地权属和用地属性不变的基础上，采用分区管理的方式将单位附属绿地对社会开放，与公众共享。

### 5.6.4 公众教育

5.6.4.1 推进科普场所建设，充分发挥博物馆、科普场所和园艺驿站的既定功能，多措并举对城市居民进行科普教育。

5.6.4.2 依托各类城市绿色开放空间和互联网资源，开展各类公共主题活动，丰富市民生活。

### 参 考 文 献

- [1] CJJ/T 304—2019 城镇绿道工程技术标准
  - [2] DB11/T 1733—2020 绿地保育式生物防治技术规程
  - [3] 中共北京市委办公厅,北京市人民政府办公厅.关于深化生态文明实践推动首都花园城市建设的意见.2024年3月.
  - [4] 北京市规划和国土资源管理委员会.北京城市总体规划(2016年-2035年). 2017年9月.
  - [5] 北京市人民政府.北京市花园城市专项规划(2023年-2035年).2024年4月.
  - [6] 中共北京市委生态文明建设委员会.首都花园城市规划建设实施方案.2024年7月.
  - [7] 北京市规划和自然资源委员会.北京市韧性城市空间专项规划(2022年-2035年).2024年3月.
  - [8] 北京市园林绿化局.北京市全龄友好型公园建设导则.2023年10月.
-