

城市管理大数据平台  
第2部分：数据分级分类

Big data platform for urban management Part 2 —  
Data hierarchy and classification

(征求意见稿)

# 目 次

前 言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 数据分级原则 .....	1
5 数据分级方法 .....	2
5.1 数据分级依据 .....	2
5.2 数据等级划分 .....	2
6 数据分类原则 .....	3
7 数据分类方法 .....	3
7.1 数据分类依据 .....	3
7.2 分类方法选取 .....	3
8 数据分级分类安全要求 .....	3
附 录 A （资料性） 数据分类分级目录.....	5
参 考 文 献 .....	12

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由北京市城市管理委员会提出并归口。

本文件由北京市城市管理委员会组织实施。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

# 城市管理大数据平台

## 第 2 部分：数据分级分类

### 1 范围

本文件规定了城市管理大数据平台的数据分类原则，分类方法，数据分级原则，分级方法等技术要求。

本文件适用于指导和使用城市管理大数据平台的人员，开展数据分类分级。

### 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 37973-2019 信息安全技术大数据安全管理指南

GB/T 38667—2020 信息技术 大数据 数据分类指南

GB/T 39477 信息安全技术 政务信息共享 数据安全技术要求

GB/T 39786 信息系统密码应用基本要求

GB/T 43697—2024 数据安全技术 数据分类分级规则

DB11/T 1918—2021 政务数据分级与安全保护规范

### 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

#### 3.1

**城市管理数据 data for urban management**

具有体量大、来源广、更新快等特征，包含大量数据集的城市管理业务数据。

#### 3.2

**数据分级 data grading**

对采集、汇聚、传输、存储、开放、共享和使用的城市管理业务数据，按照一定的原则和流程等方法将其划分为不同级别，从而为数据的开放和共享，安全策略的制定提供支撑。

#### 3.3

**数据分类 data classification**

根据数据的属性或特征，将其按照一定的原则和方法进行区分和归类，并建立起一定的分类体系和排列顺序，以便更好地管理和使用数据的过程。

#### 3.4

**数据编码 data coding**

在分类的基础上，赋予数据具有一定规律性、计算机可识别与处理的符号。

### 4 数据分级原则

城市管理大数据平台数据分级应遵循以下原则：

- a) 可执行性原则：数据级别划分应满足数据安全和数据隐私相关法律、法规及监管要求，避免对数据进行过于复杂的分级规划，保证数据分级使用和执行的可行性。
- b) 时效性原则：数据定级具有一定的有效期，数据级别可能因时间变化按照预定的安全策略发生改变。
- c) 合理性原则：数据定级应适中，避免级别过低导致数据保护不足，或级别过高影响数据利用和增加不必要的管理成本，同时考虑数据关联性和叠加效应，避免数据拆分重组影响原级别。
- d) 客观性原则：数据的分级规则是客观并可以被校验的，即通过数据自身的属性和分级规则即可判定其分级。
- e) 分级明确原则：数据分级旨在保护数据安全，各等级应界限明确并采取不同保护措施。
- f) 就高从严原则：数据分级时采用就高不就低的原则进行定级，例如数据集包含多个级别的数据项，按照数据项的最高级别对数据集进行定级。
- g) 动态调整原则：数据的类别级别可能因时间变化、政策变化、安全事件发生、不同业务场景的敏感性变化或相关行业规则不同而发生改变，因此需要对数据分类分级进行定期审核并及时调整。

## 5 数据分级方法

### 5.1 数据分级依据

城市管理大数据平台的承载数据按照数据敏感程度进行定级，并兼顾考虑数据类型、数据内容、数据规模、数据来源、影响程度、发放范围、机构职能、业务特点、数据安全性要求等因素，同时充分考虑DB11/T 1918中界定的数据分级影响因素。

数据分级应首先识别数据敏感程度，并综合考量影响数据分级的定性或定量要素，最终确定数据级别。

### 5.2 数据等级划分

城市管理大数据平台依据数据敏感程度将数据划分为不敏感（1级）、低敏感（2级）、较敏感（3级）、敏感（4级）四个等级，数据敏感程度判定依据见表1。

表1 数据敏感程度判定依据

数据级别	敏感程度	判断依据
1级	不敏感	公开的城市管理领域数据。
2级	低敏感	可向公民、法人和其它组织在一定授权条件下进行共享的城市管理领域业务数据。
3级	较敏感	对全社会、多个行业、行业内多个组织造成一定程度的影响，可在条件允许时经审批后有条件共享。
4级	敏感	涉及公民、法人和其他组织隐私和权利（敏感信息）的城市管理领域业务数据，不得公开、不应共享。

## 6 数据分类原则

城市管理大数据平台数据分类以数据所属的业务领域为基础，遵循科学性、稳定性、实用性和扩展性的原则进行分类，具体表述如下：

- 科学性原则：按照数据的多维特征及其相互间客观逻辑进行科学化和系统化的分类；
- 稳定性原则：数据的分类应以数据分类方法为基础，并以数据所属业务领域的特征为依据制定分类方案；
- 实用性原则：数据分类要确保每个类目下要有数据，数据类目划分要符合用户对数据分类的普遍认识；
- 扩展性原则：数据分类方案在总体上应具有概括性和包容性，应充分考虑发展趋势，定期征询相关专家组织意见，完善和调整数据类目设置和层级划分；
- 动态更新原则：根据数据的业务属性、重要性和可能造成的危害程度的变化，对数据分类分级、重要数据目录等进行定期审核更新。

## 7 数据分类方法

### 7.1 数据分类依据

城市管理大数据按照数据所属业务领域进行分类，大类划分为电力，燃气、供热、车用能源站、照明、环境卫生、户外广告、市容景观、网格化管理、市政管线、能源运行等业务领域数据。

城市管理大数据分类依据还可兼顾考虑数据动态静态形式、数据更新频率、数据量、数据来源等维度进行辅助分类。并按照GB/T 43697—2024，5.2给出的数据分类方式，根据数据管理和使用需求，结合已有数据分类基础，灵活选择业务属性将数据细化分类。

### 7.2 分类方法选取

7.2.1 城市管理大数据平台的分类方法从数据本身的自然属性出发，结合对现有综合分类法及行业专用分类方法的调研，同时考虑数据的行业属性特征和开放共享需求。在实施数据分类时，应合理选择7.2中给出的分类方法。

7.2.2 线分类法、面分类法、混合分类法是分类对象宜考虑的三种分类方法，针对具体的城市管理大数据进行分类，宜参照如下方式选择分类方法：

- 线分类法适用于针对一个类别只选取单一分类维度进行分类的城市管理大数据分类场景；
- 面分类法适用于对一个类别同时选取多个分类维度进行分类的城市管理大数据分类场景；
- 混合分类法适用于以一个分类维度划分大类、另一个分类维度划分小类的城市管理大数据分类场景。

7.2.3 本文件基于城市管理大数据按照数据所属业务领域进行分类，具体电力，燃气、供热、车用能源站、照明、环境卫生、户外广告、市容景观、网格化管理、市政管线、能源运行等业务领域的的数据分类表见附录A。

## 8 数据分级分类安全要求

8.1 城市管理大数据应在数据要素生命周期过程，如数据采集、数据存储、数据传输、数据共享交换、数据分析处理、数据备份与恢复、数据销毁等环节，针对不同级别数据的敏感级别，采取相应性的安全管控措施。

8.2 城市管理大数据的使用方，应严格遵循标识的数据类别和级别管理要求合规使用数据，并在数据分发、共享和应用过程中遵循 GB/T 37973、GB/T 39477 和 GB/T 39786 的要求。

附 录 A  
(资料性)  
数据分类分级目录

按照数据所属业务领域对城市管理数据进行分类，形成的分类表见表A.1。

表A.1 城市管理数据分类表

序号	大类	中类	小类	级别
1	电力	许可备案信息	企业行业备案基本信息	1级
			电力设施保护区内施企业工许可信息	1级
		供电运行信息	供电电能监控信息	3级/4级
			电力行业管理	电力行业管理用电热点网络监控数据
		电力行业管理有序用电项目业务数据		2级/3级
		电力行业节能项目数据		2级/3级
		电力行业管理典型案例信息		2级/3级
		电力行业管理需求响应统计信息		2级/3级
		电力行业管理需求响应过程记录		2级/3级
		电力行业管理需求响应方案数据		2级/3级
		电力行业管理有序用电统计分析数据		2级/3级
		电力行业管理有序用电方案数据		2级/3级
		电力行业管理电力运行监测参数		2级/3级
		电力行业管理档案数据		2级/3级
		受用电情况监测月报信息		3级/4级
		电力用户信息		3级/4级
		电力设施和运行信息		2级/3级
		协调重大电力建设项目情况信息		2级/3级
		大面积停电事件应急预案信息		2级/3级
		发电量监测日报信息		2级/3级
		用电负荷监测日报信息		2级/3级
		日均发电负荷日报信息		2级/3级
		火力发电厂装机容量监测月报信息	2级/3级	
		采暖季优质煤供应企业信息	2级/3级	
		职权事项清单信息	4级	
		火力发电厂设施运行监测月报信息	2级/3级	
		电力行业规章制度、检查协调情况	电力行业规范性文件信息	1级/2级
煤炭行业规范性文件信息	1级/2级			
电网企业上年度有序放开发用电计划督查工作评价信息	4级			
煤炭生产、经营方面违法行为查处信息	2级/3级			
电网企业上年度电力需求侧管理目标责任考核信息	2级/3级			

序号	大类	中类	小类	级别
			协调解决电力、煤炭行业有关重大问题情况信息	2级/3级
2	燃气	燃气应急管理信息	燃气企业应急预案信息	2级/3级
			应急抢修队伍信息	2级/3级
			问题处置信息	2级/3级
		燃气行业企业安全管理信息	隐患自查信息	2级/3级
			燃气管线安全信息	2级/3级
			企业老旧管线评估信息	2级/3级
			老旧管线改造计划信息	2级/3级
			政府检查信息	2级/3级
			燃气集团各门站和供应企业的实时运行数据	3级/4级
			液化石油气流转安全管理信息	钢瓶流转信息
		各级部门对钢瓶的抽检信息		2级/3级
		燃气用户安全管理信息	居民用户基础信息	3级/4级
			非居民用户基础信息	3级/4级
			技防设备安装信息	2级/3级
			政府部门和燃气供应企业的入户巡检信息	2级/3级
			用户上报隐患信息	2级/3级
			雪亮工程视频信息	2级/3级
		燃气行业企业信息	企业许可信息	1级
			天然气供应企业、门站、设施基础信息（储罐、调压站、箱、闸井等）	2级/3级
		天然气供应信息	源头供应企业计划供应信息	2级/3级
			政府应急储备信息	2级/3级
			天然气销售信息	2级/3级
			气源采购信息	2级/3级
		天然气输配安全管理信息	调压站、闸井中燃气泄漏信息	2级/3级
		液化石油气供应信息	液化石油气供应企业、供应站点、储备设施基础信息	2级/3级
			源头供应企业计划供应信息	2级/3级
			政府应急储备信息	2级/3级
			气源采购信息	2级/3级
			液化石油气源头企业的实时运行数据	3级/4级
		燃气补贴信息	天然气分户采暖用户基础信息	2级/3级
液化石油气补贴用户信息	2级/3级			
燃气诉求及考核管理信息	企业信息	2级/3级		
	12345热线工单数据	2级/3级		
重点燃气工程项目信息	工程项目信息	2级/3级		
	燃气企业服务信息	主要负责人、安全管理人员信息以及最新考核信息	2级/3级	
燃气燃烧器具安装维修人员信息		2级/3级		
3	供热	供热安全应急管理信息	应急预案信息	2级/3级

序号	大类	中类	小类	级别		
			抢修队伍信息	2级/3级		
			问题处置信息	2级/3级		
			视频信息	2级/3级		
		供热诉求及考核管理信息	供热企业备案信息	2级/3级		
			12345热线工单数据	2级/3级		
			问题处置信息	2级/3级		
		供热行业运行管理信息	热网运行数据	3级/4级		
			热力站及热网运行监测数据	3级/4级		
			用户室温数据	2级/3级		
			锅炉(机)房能源消耗信息	2级/3级		
			供热运行管理单位能源消耗信息	2级/3级		
			安全巡检信息	2级/3级		
			预警信息	2级/3级		
			12345热线工单数据	2级/3级		
			问题处置信息	2级/3级		
			供热行业企业信息	供热企业信息	2级/3级	
		热源和热力站信息		3级/4级		
		供热管网信息		3级/4级		
		末端热用户信息		2级/3级		
		供热补贴信息	供热补贴信息	3级/4级		
			房本信息	3级/4级		
		供热规划及重点工程项目信息	规划信息	3级/4级		
			工程信息	2级/3级		
		供热企业服务信息	企业人员资质信息	2级/3级		
			考核培训信息	2级/3级		
		4	车用能源站	电动自行车充(换)电设施建设运营信息	电动自行车充(换)电设施基础信息	2级/3级
					电动自行车充(换)电设施企业基础信息	2级/3级
电动自行车充(换)电设施运营数据	2级/3级					
第三方检查信息	2级/3级					
加氢站运营信息	加氢站运营企业基础信息			1级/2级		
	加氢站基础信息			1级/2级		
	加氢站运营数据			2级/3级		
	企业自查信息			2级/3级		
	12345热线问题数据			2级/3级		
	网格员上报信息			2级/3级		
	第三方检查信息			2级/3级		
	问题处置信息			2级/3级		
考核评价数据	2级/3级					
充(换)电站运营信息	充(换)电站基础信息			1级/2级		

序号	大类	中类	小类	级别
			充（换）电站企业基础信息	1级/2级
			充（换）电站企业运营数据	2级/3级
			企业自查信息	2级/3级
			12345热线问题数据	2级/3级
			网格员上报信息	2级/3级
			第三方检查信息	2级/3级
			问题处置信息	2级/3级
			考核评价数据	2级/3级
		储能电站管理信息	储能电站日常运行安全管理	2级/3级
5	照明	道路照明设施运行维护信息	道路照明设施基础信息	3级
			照明设施运行维护企业信息	1级
			开关灯时间数据	1级
			重点区域信息	3级
			道路照明运行数据	3级
			12345热线问题数据	2级/3级
			巡检人员上报信息	2级/3级
			第三方检查信息	2级/3级
			视频巡查数据	3级
		问题处置信息	2级/3级	
		考核评价数据	2级/3级	
		景观照明信息	景观照明设施基础信息	2级/3级
			开关灯时间信息	1级
			重点区域信息	2级/3级
			景观照明运行数据	2级/3级
			12345热线问题数据	2级/3级
			巡检人员上报信息	2级/3级
			第三方检查信息	2级/3级
视频巡查数据	2级/3级			
问题处置信息	2级/3级			
考核评价数据	2级/3级			
6	环境卫生	建筑垃圾综合管理信息	产废单位备案信息	2级/3级
			建筑垃圾运输企业许可信息	1级
			运输车辆信息	2级/3级
			运输车辆违规处罚数据	2级/3级
			消纳场许可信息	1级
			土方利用地点信息	2级/3级
			运输车辆轨迹数据	2级/3级
			建筑垃圾运输车辆监管数据	2级/3级
			运输车辆违规处罚数据	2级/3级

序号	大类	中类	小类	级别
			消纳场日常监管数据	2级/3级
		城市道路清扫保洁信息	道路作业台账信息	1级
			作业设备信息	1级
			作业质量数据	2级/3级
			道路清扫保洁运行数据	2级/3级
		公共厕所信息	公共厕所设置信息	2级/3级
			厕所运行信息	1级
		扫雪铲冰信息	扫雪铲冰人车物信息	2级/3级
			社会动员力量信息	1级
			扫雪铲冰作业执行信息	2级/3级
		生活垃圾排放登记信息	平台备案登记数据	2级/3级
			生活垃圾产生量统计数据	2级/3级
			生活垃圾计量称重数量	2级/3级
			电子运单数据	2级/3级
		可回收物管理信息	再生资源回收经营者备案信息	2级/3级
			可回收场所（点、站、中心）运营单位日常运行数据	2级/3级
			再生利用去向监管统计数据	2级/3级
		有害垃圾管理信息	有害垃圾桶信息	2级/3级
			有害垃圾日常监管数据	2级/3级
		非居民生活垃圾计量收费信息	非居民生活垃圾产生单位信息	2级/3级
		生活垃圾运输单位信息	生活垃圾运输单位行政许可信息	2级/3级
			生活垃圾运输单位日常监管数据	2级/3级
		生活垃圾处理设施建设信息	生活垃圾处理设施企业许可信息	2级/3级
			处理设施规划布局信息	2级/3级
			处理设施项目信息	2级/3级
			处理设施工艺审核信息	2级/3级
			处理设施投资纳统信息	2级/3级
		生活垃圾处理设施运行信息	生活垃圾处理设施企业信息	2级/3级
			处理设施物流调配计划信息	2级/3级
			处理设施物流调配调度单信息	2级/3级
			区域管委处理设施处理费结算信息	2级/3级
			设施属地监管感知检测数据	2级/3级
			预测预警信息	2级/3级
			焚烧厂进厂量和入炉量数据	2级/3级
			生活垃圾处理设施监测数据	2级/3级
			进出厂记录数据	2级/3级
			工艺和环保监管数据	2级/3级
			工艺运行主要参数数据	2级/3级
			环境监测监管数据	2级/3级

序号	大类	中类	小类	级别
			重点场所监管数据	2级/3级
			水处理工艺数据	2级/3级
			有限空间作业管理数据	2级/3级
		生活垃圾流向和流量调度信息	处理设施物流调配计划信息	2级/3级
			处理设施物流调配调度单信息	2级/3级
			区域管委处理设施处理费结算信息	2级/3级
		门前三包制度常态化管理信息	门前三包基础台账数据信息	2级/3级
			常态化管理信息	1级
		背街小巷环境精细化治理工作信息	背街小巷环境基础信息	2级/3级
			背街小巷环境精细化治理信息	2级/3级
		考核评价信息	区域定期检查考核信息	2级/3级
			环境建设管理问题信息及综合监督考评信息	2级/3级
			公众满意度得分及排名信息	2级/3级
7	户外广告	户外广告规划设置信息	规划基础信息	2级/3级
			设置方案基础信息	2级/3级
		牌匾标识设置信息	牌匾标识设置方案基础信息	2级/3级
		标语宣传品设置信息	标语宣传品行政许可信息	4级
			标语宣传品检查信息	4级
		户外广告安全管理信息	安全隐患排查治理信息	2级/3级
			安全风险评估信息	2级/3级
应急响应信息	2级/3级			
8	市容景观	重要区域市容环境景观管理工作信息	长安街及其延长线市容环境基础信息	3级/4级
			长安街及其延长线市容环境景观管理工作信息	3级/4级
			新建轨道交通沿线及出入口周边环境整治提升工作信息	2级/3级
		重大活动景观布置信息	景观布置方案信息	2级/3级
			景观布置建设监管信息	2级/3级
		重大活动环境整治提升工作信息	重大活动环境整治提升工作信息	2级/3级
		城市家具信息	申报材料基本信息	1级
			城市家具基础信息	2级/3级
城市家具问题台账信息	2级/3级			
9	网格化管理	网格化管理相关文件	网格化城市管理相关标准信息	1级
			网格化城市管理工作手册信息	1级
		网格化管理信息	全市网格化城市管理案件数据	2级/3级
			网格化城市管理平台日报数据	2级/3级
			全市网格化城市管理店外经营案件信息	2级/3级
			城市运行监测平台综合信息	2级/3级
			网格化城市管理问题登记单信息	2级/3级
4级网格图层数据	2级/3级			

序号	大类	中类	小类	级别
10	市政管线	施工地下管线破坏防范信息	施工单位施工信息	2级/3级
			管线单位对接信息	2级/3级
			属地监管信息	2级/3级
		地下管线隐患排查治理信息	各区和市级管线单位隐患台账信息	2级/3级
			项目进度信息	2级/3级
		井盖综合协调管理信息	各行业管理部门、各区、井盖权属单位井盖管理信息	2级/3级
			各行业管理部门、各区、井盖权属单位现场检查信息	2级/3级
			井盖诉求及考核管理信息	2级/3级
		油气管道信息	管道保护各类基础信息数据	2级/3级
			隐患数据、执法数据	2级/3级
			高后果区数据	2级/3级
		综合管廊运行信息	综合管廊运行管理信息	2级/3级
			地下综合管廊建设运行企业基础信息	2级/3级
			地下综合管廊入廊企业基础信息	2级/3级
			管廊建设审批管理信息	2级/3级
		架空线管理信息	基础信息	2级/3级
架空线入地问题台账信息	2级/3级			
11	能源运行	能源运行态势信息	电力、燃气、供热等相关能源企业基础信息	1级/2级
			电力、燃气、供热等相关能源企业本体参数信息	2级/3级
			电力、燃气、供热等相关能源企业需求计划、机组检修计划信息	2级/3级
			电力、燃气、供热等相关能源企业运行监测数据	2级/3级
			用电结构信息	2级/3级
			用气结构信息	2级/3级
			电力、燃气、供热等相关能源企业历史运行数据	2级/3级
			电力、燃气、供热等相关能源企业计划、运行数据	2级/3级
		能源运行规划	年度能源工作要点信息	1级/2级
			能源发展规划、能源发展报告信息	1级/2级
			电力、燃气、供热年度供应计划信息	1级/2级
电煤、供热用煤储备计划信息	1级/2级			

### 参 考 文 献

- [1] 《北京市数字经济促进条例》
  - [2] 《北京市公共数据专区授权运营管理办法（试行）》（京经信发〔2023〕98号）
  - [3] 《北京市政务信息资源管理办法（试行）》（京政发〔2017〕37号）
-