

ICS 点击此处添加 ICS 号  
CCS 点击此处添加 CCS 号

DB11

北京市地方标准

DB11/TXXXX—XXXX

# 关停退出工业企业原址用地 土壤污染风险筛查指南

Guideline for soil contamination risk screening of former industrial sites

(征求意见稿)

XXXX-XX-XX 发布

XXXX-XX-XX 实施

北京市市场监督管理局 发布

## 目 次

前言 .....	错误！未定义书签。
引言 .....	错误！未定义书签。
1 范围 .....	4
2 规范性引用文件 .....	4
3 术语和定义 .....	4
4 工作程序 .....	4
5 纳入台帐 .....	5
6 信息采集 .....	5
7 风险筛查 .....	7
8 动态维护 .....	7
附录 A（规范性） 需纳入台帐的行业类别 .....	9
附录 B（资料性） 台帐示例 .....	10
附录 C（资料性） 地块拐点经纬度数据示例 .....	11
附录 D（资料性） 地块经纬度和面积的提取示例 .....	12
附录 E（资料性） 北京市优先监管行业主要涉及的生产活动 .....	14
参考文献 .....	18

## 前　　言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由北京市生态环境局提出并归口。

本文件由北京市生态环境局组织实施。

本文件起草单位：北京市生态环境保护科学研究院。

本文件主要起草人：

本文件为首次发布。

## 引　　言

为贯彻《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国土壤污染防治法》《北京市土壤污染防治条例》等规定，加强关停退出工业企业原址用地管理，结合北京市实际，制定本文件。

本文件借鉴国内外相关标准，在充分考虑北京市土壤环境风险管理需求的基础上，提出关停退出工业企业原址用地土壤污染风险筛查的方法。

# 关停退出工业企业原址用地土壤污染风险筛查指南

## 1 范围

本文件提供了关停退出工业企业原址用地土壤污染风险筛查工作程序、纳入台帐、信息采集、风险筛查、动态维护的指南。

本文件适用于关停退出工业企业原址用地的土壤污染风险筛查。

本文件不适用于涉放射性污染和致病性生物污染企业原址用地的土壤污染风险筛查。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 4754 国民经济行业分类

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**关停退出工业企业原址用地 Former industrial sites**

工业企业关停退出后遗留的地块。

### 3.2

**优先监管地块 Sites with priority supervision**

综合关停工业企业所属行业类别、生产年限等因素，可能存在较高土壤污染风险的地块。

### 3.3

**土壤污染风险筛查 Soil contamination risk screening**

根据关停工业企业的相关信息，判别其原址用地是否属于优先监管地块。

### 3.4

**用地红线 Land boundary line**

关停工业企业原址用地的使用权属范围的边界线。

## 4 工作程序

关停工业企业原址用地的土壤污染风险筛查的程序如下：

- a) 纳入台帐：确定关停企业的所属行业类别，将符合条件的企业纳入台帐；
- b) 信息采集：收集相关资料完善纳入台帐企业原址用地的相关信息；
- c) 风险筛查：根据原址用地信息，判别其是否属于优先监管地块；
- d) 动态维护：及时更新台帐内相关信息。

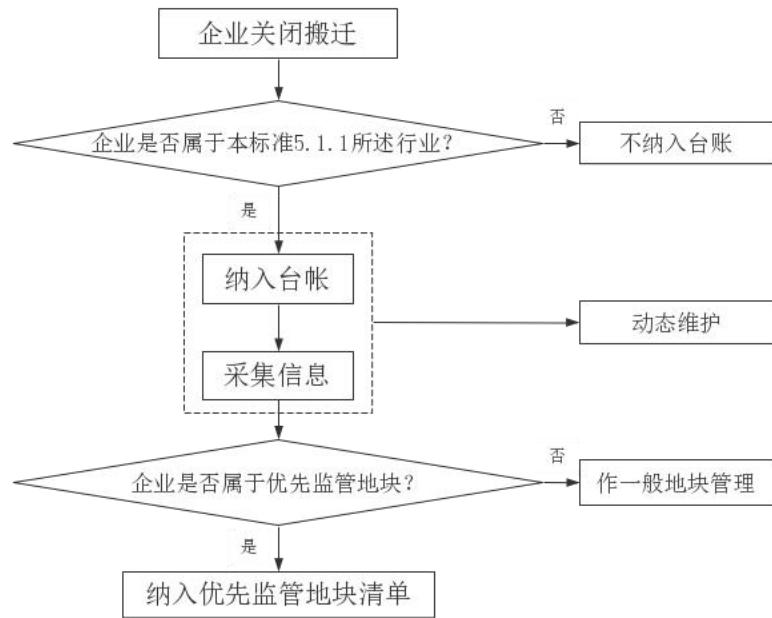


图1 关停工业企业原址用地筛查的程序

## 5 纳入台帐

### 5.1 纳入对象

5.1.1 所属行业依据 GB/T 4754 分类属于附录 A 中需纳入台帐的行业类别，并已核实曾存在的企业纳入台帐。

5.1.2 鼓励根据管理需求，对符合纳入台帐要求的在产企业进行相关信息的采集和适时更新，便于关停退出后准确完善台帐内容。

### 5.2 台帐内容

5.2.1 关停工业企业原址用地台帐一般包括下列信息，台帐示例参见附录 B。

- a) 基础资料：企业名称、企业曾用名/别称、企业代码等；
- b) 企业位置：所在区、乡/镇/街道、地址、经纬度、地块面积、是否具有拐点经纬度数据、拐点经纬度数据在附件中的编号等；
- c) 生产信息：行业代码（小类）、主要工艺及产品等；
- d) 生产年限：企业退出时间、生产年限等；
- e) 风险筛查结果：地块是否属于优先监管地块；
- f) 附件：企业原址用地各拐点经纬度数据。

5.2.2 企业纳入台帐后，根据本标准的要求开展信息采集，补充完善企业原址用地的相关信息。

## 6 信息采集

## 6.1 一般规定

- 6.1.1 采集地块信息前，需确认企业是否涉及实际生产，从未涉及实际生产的企业只需采集基础资料。
- 6.1.2 仅注册、仅办公、仅涉及销售、生产线投产后未运行等企业，视为未涉及实际生产的企业。
- 6.1.3 鼓励通过工商注册信息、环评报告、排污许可证、历史监测报告、遥感影像、实地踏勘、人员访谈等多途径、多手段收集资料，完善企业相关信息。

## 6.2 基础资料

- 6.2.1 企业名称以工商注册信息中的名称为准，涉及曾用名的企业，将企业所有曾用名、别称等纳入台帐。
- 6.2.2 企业代码采集统一社会信用代码，无统一社会信用代码的历史关停企业，采集组织机构代码。
- 6.2.3 企业地址以实际生产地址为准，生产地址与注册地址不一致的，按生产地址填写信息。
- 6.2.4 同一企业有多个互不相连的生产地址的，作为多个企业在台帐中分别填写。

## 6.3 企业位置

- 6.3.1 经纬度原则上采集企业原址地块中心经纬度，地块形状不规则的，采集近中心处经纬度。
- 6.3.2 地块面积以企业原址用地红线为边界进行计算；无法获取用地红线的，可结合历史遥感影像、实地踏勘、人员访谈结果，根据原址用地内建构筑物及设施的分布情况勾选用地边界并计算地块面积。
- 6.3.3 地块各拐点的经纬度数据需采集作为台帐附件，其示例及命名格式参见附录 C。
- 6.3.4 地块各经纬度和面积的提取以北京市地理信息公共服务平台为基底，经纬度以度表示，保留 6 位小数，提取方法示例参见附录 D。

## 6.4 生产信息

- 6.4.1 企业生产信息宜采用下列方式采集：
  - a) 有环评报告、排污许可证或调查、监测报告曾明确企业生产信息的，以相关报告或许可证提供的信息为准；
  - b) 无相关报告或许可证的，可根据企业工商注册信息中的历史经营范围等信息，结合人员访谈确定。
- 6.4.2 企业所属的行业类别应结合企业生产信息，对照国民经济行业分类注释确定。
- 6.4.3 纳入台帐的行业小类代码应与其行业分类在 GB/T 4754 中对应的代码一致。
- 6.4.4 企业的行业分类、主要产品及工艺等在历史上曾发生变动的，将其生产历史中土壤污染风险最高的类别纳入台帐。

## 6.5 生产年限

- 6.5.1 企业退出时间以正式关停的时间为准，可参考企业注销、撤销排污许可时间确定。
- 6.5.2 生产线关停但仍在运行的企业视为在产企业，在关停退出时补充退出时间。

**6.5.3** 生产年限为企业历史上涉及实际生产的年限，具有土壤污染风险的危险化学品或危险废物的收集、包装、贮存、转运等活动视为生产。

## 7 风险筛查

**7.1** 曾从事下列行业的企业原址用地直接列入优先监管地块：棉印染精加工；化纤织物染整精加工；皮革鞣制加工；毛皮鞣制加工；原油加工及石油制品制造；炼焦；无机酸制造；无机盐制造；有机化学原料制造；其他基础化学原料制造、氮肥制造；磷肥制造；化学农药制造；涂料制造；工业颜料制造、染料制造；初级形态塑料及合成树脂制造；化学试剂和助剂制造；专项化学用品制造；其他专用化学产品制造、化学药品原料药制造；化学药品制剂制造；炼铁（涉焦化工艺）；炼钢（涉焦化工艺）；钢压延加工（涉焦化工艺）；铁合金冶炼（涉焦化工艺）；铜冶炼；铅锌冶炼；锑冶炼；其他常用有色金属冶炼；镍钴冶炼；锡冶炼、金冶炼；金属表面处理及热处理加工；铅蓄电池制造；危险废物治理。

**7.2** 曾从事下列行业且生产年限大于 10 年的企业原址用地列入优先监管地块：铁矿采选；锰矿、铬矿采选；铜矿采选；铅锌矿采选；金矿采选；毛染整精加工；稀土金属冶炼；油气仓储；危险化学品仓储；其他危险品仓储；其他仓储业（涉金属矿物仓储）；环境卫生管理（城乡生活垃圾的处理和处置）。

**7.3** 曾从事下列行业且生产年限大于 15 年的企业原址用地列入优先监管地块：锡矿采选；锑矿采选；木竹浆制造；非木竹浆制造；机制纸及纸板制造。

**7.4** 上述行业在 GB/T 4754 中对应代码和涉及的生产活动参见附录 E。

**7.5** 可综合考虑实际管理需求及历史调查、详查、监测等结果，将其他可能存在较高土壤污染风险的地块纳入优先监管地块清单。

**7.6** 地块完成风险筛查后，在台帐中补充筛查结果，明确地块是否属于优先监管地块。

## 8 动态维护

**8.1** 台帐中的企业信息宜根据实际情况持续更新，所属行业和生产年限等可能影响风险筛查结果的信息与更新前不一致时，应重新进行风险筛查。

**8.2** 企业经确认无事实存在或与已纳入台帐企业重复的，可不纳入台帐。



## 附录 A

## (规范性)

## 需纳入台帐的行业类别

表A.1 给出了需纳入台帐的行业类别。

表 A.1 需纳入台帐的行业类别

序号	行业大类	行业小类
1	08 黑色金属矿采选业	该大类下所有小类
2	09 有色金属矿采选业	该大类下所有小类
3	13 农副食品加工业	该大类下所有小类
4	14 食品制造业	该大类下所有小类
5	15 酒、饮料和精制茶制造业	该大类下所有小类
6	16 烟草制品业	该大类下所有小类
7	17 纺织业	该大类下所有小类
8	18 纺织服装、服饰业	该大类下所有小类
9	19 皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	该大类下所有小类
10	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	该大类下所有小类
11	21 家具制造业	该大类下所有小类
12	22 造纸和纸制品业	该大类下所有小类
13	23 印刷和记录媒介复制业	该大类下所有小类
14	24 文教、工美、体育和娱乐用品制造业	该大类下所有小类
15	25 石油、煤炭及其他燃料加工业	该大类下所有小类
16	26 化学原料和化学制品制造业	该大类下所有小类
17	27 医药制造业	该大类下所有小类
18	28 化学纤维制造业	该大类下所有小类
19	29 橡胶和塑料制品业	该大类下所有小类
20	30 非金属矿物制品业	该大类下所有小类
21	31 黑色金属冶炼和压延加工业	该大类下所有小类
22	32 有色金属冶炼和压延加工业	该大类下所有小类
21	33 金属制品业	该大类下所有小类
22	34 通用设备制造业	该大类下所有小类
23	35 专用设备制造业	该大类下所有小类
24	36 汽车制造业	该大类下所有小类

25	37 铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	该大类下所有小类
26	38 电气机械和器材制造业	该大类下所有小类
27	39 计算机、通信和其他电子设备制造业	该大类下所有小类
28	40 仪器仪表制造业	该大类下所有小类
29	41 其他制造业	该大类下所有小类
30	42 废弃资源综合利用业	该大类下所有小类
31	43 金属制品、机械和设备修理业	该大类下所有小类
32	46 水的生产和供应业	4620 污水处理及其再生利用
33	51 批发业	5161 煤炭及制品批发
		5162 石油及制品批发
		5164 金属及金属矿批发
		5166 化肥批发
		5167 农药批发
		5169 其他化工产品批发
34	52 零售业	5265 机动车燃油零售
35	59 装卸搬运和仓储业	5941 油气仓储
		5942 危险化学品仓储
		5949 其他危险品仓储
		5990 其他仓储业 (仅限涉金属矿物仓储)
		7721 水污染治理
36	77 生态保护和环境治理业	7722 大气污染治理
		7723 固体废物治理
		7724 危险废物治理
		7726 土壤污染治理与修复服务
		7729 其他污染治理
		7820 环境卫生管理 (仅限城乡生活垃圾的处理和处置)
37	78 公共设施管理业	



## 附录 B

(资料性)

## 台帐示例

表B.1 给出了台帐示例。

表 B.1 台帐示例

序号	区	属地 <sup>a</sup>	企业名称	企业曾用名/别称	企业代码 <sup>b</sup>	地址 <sup>c</sup>	经度	纬度	地块面积 (单位: 平方米)	是否有拐点 经纬度数据	拐点经纬度数据 在附件中的编号	行业代码 <sup>d</sup> (小类)	主要工艺及 产品	退出时间	生产年限	风险筛查结果 <sup>e</sup>	备注

## 填报说明:

<sup>a</sup> 属地填写乡/镇/街道。

<sup>b</sup> 采集统一社会信用代码，无统一社会信用代码的历史关停企业，采集组织机构代码。

<sup>c</sup> 地址以生产经营地址为准，同一企业有多个生产经营地址的，应作为多个企业在台帐中分别填写。

<sup>d</sup> 行业代码应符合GB/T 4754的分类要求。

<sup>e</sup> 分为“优先监管地块”“一般地块”两类。

## 附录 C

## (资料性)

## 地块拐点经纬度数据示例

表C.1给出了作为台帐附件的地块拐点经纬度数据示例。

表 C.1 地块拐点经纬度数据示例

编号	区 <sup>a</sup>	属地 <sup>a</sup>	企业名称 <sup>a</sup>	拐点1 <sup>b</sup>		拐点2		拐点3		拐点4		.....
				经度	纬度	经度	纬度	经度	纬度	经度	纬度	
1	XX区	XX乡	XX企业	116.341975	39.923783	116.343015	39.923754	.....	.....	.....	.....	
	.....											

## 填报说明：

<sup>a</sup> 区、属地、企业名称应与台帐中完全一致。

<sup>b</sup> 应包含地块所有拐点坐标，从地块西北角始以顺时针顺序逐个列出。数量应大于3个，无上限要求，原则上应在能够清晰表明地块范围的前提下尽量减少。

## 附录 D

## (资料性)

## 地块经纬度和面积的提取示例

D.1 地块中心经纬度、面积和拐点经纬度以北京市地理信息公共服务平台为基底进行提取，平台网址 <https://beijing.tianditu.gov.cn/>，如有变化以北京市规划和自然资源委员会提供的最新信息为准。

D.2 图D.1给出了平台界面，应选择左侧“在线地图”进行坐标提取。



图 D.1 平台界面

D.3 可通过搜索或直接放大至拟提取的区域，将鼠标悬停于需要提取经纬度的位置，点击右键，可提取经纬度，图 D.2 给出了经纬度的提取示例。

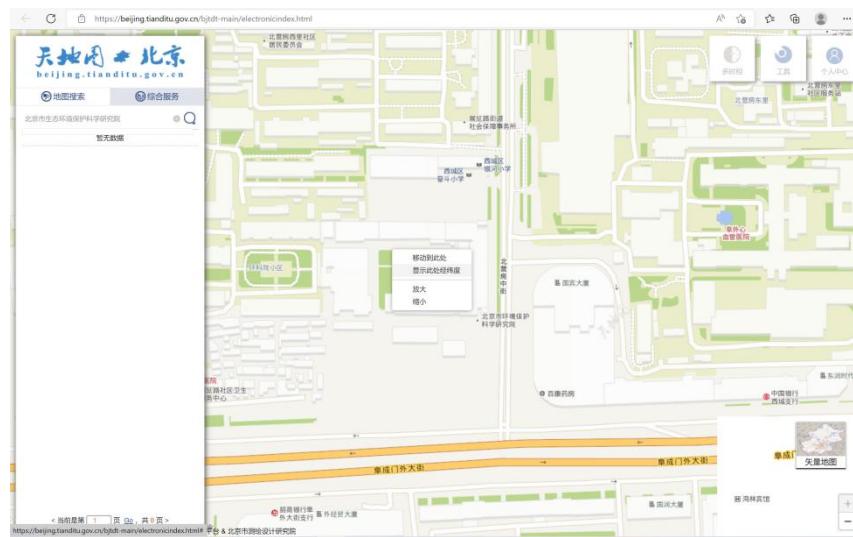


图 D.2 经纬度提取示例

利用界面右上角“工具”中的“测面”功能，可提取地块面积，图 D.3 给出了地块面积的提取示例。

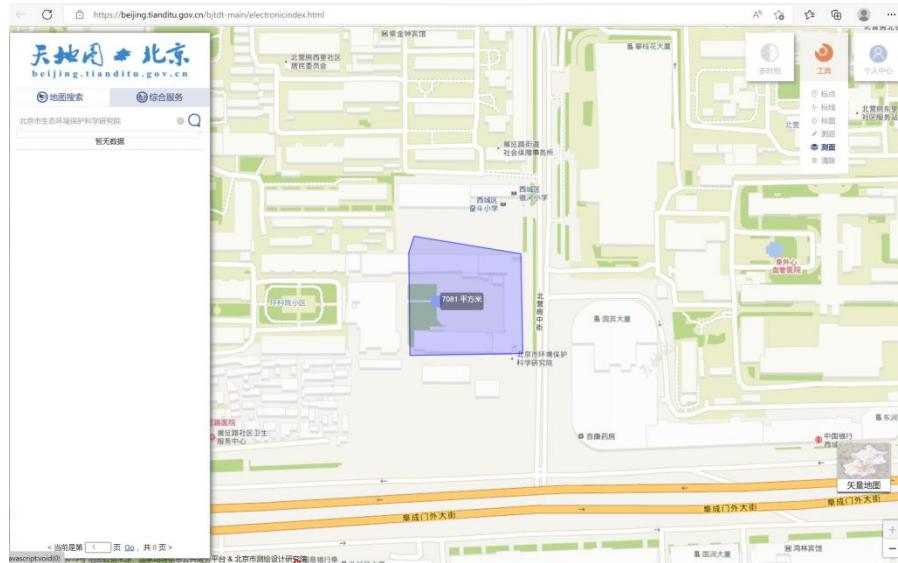


图 D.3 地块面积提取示例

## 附录 E

(资料性)

## 北京市优先监管行业主要涉及的生产活动

表 E.1 给出了北京市优先监管行业主要涉及的生产活动。

表 E.1 北京市优先监管行业主要涉及的生产活动

行业大类	行业小类	主要涉及的生产活动
08 黑色金属矿采选业	0810 铁矿采选	指对铁、锰、铬等矿石的采矿、选矿活动
	0820 锰矿、铬矿采选	
09 有色金属矿采选业	0911 铜矿采选	指对铜、铅锌、锡、锑等常用有色金属矿的采选
	0912 铅锌矿采选	
	0914 锡矿采选	
	0915 锑矿采选	
	0921 金矿采选	指对在地壳中含量极少的金矿的采选
17 纺织业	1713 棉印染精加工	指对棉和化学纤维织物进行漂白、染色、印花、轧光、起绒、缩水等工序的加工
	1723 毛染整精加工	指对非自产的毛织物进行漂白、染色、印花等工序的染整精加工
	1752 化纤织物染整精加工	指对化纤长丝坯布进行漂白、染色、印花、轧光、起绒、缩水等染整工序的加工
19 皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1910 皮革鞣制加工	指动物生皮经脱毛、鞣制等物理和化学方法加工，再经涂饰和整理，制成具有不易腐烂、柔韧、透气等性能的皮革生产活动
	1931 毛皮鞣制加工	指带毛动物生皮经鞣制等化学和物理方法处理后，保持其绒毛形态及特点的毛皮(又称

		裘皮)的生产活动
22 造纸和纸制品业	2211 木竹浆制造	指经机械或化学方法加工纸浆的生产活动
	2212 非木竹浆制造	
	2221 机制纸及纸板制造	指用纸浆或其他原料(如矿渣棉、云母、石棉等)悬浮在流体中的纤维, 经过造纸机或其他设备成型, 或手工操作而成的纸及纸板的制造
25 石油加工、炼焦和核燃料加工业	2511 原油加工及石油制品制造	指从天然原油、人造原油中提炼液态或气态燃料以及石油制品的生产活动
	2520 炼焦	指主要从硬煤和褐煤中生产焦炭、干馏炭及煤焦油或沥青等副产品的炼焦炉的操作活动
26 化学原料和化学制品制造业	2611 无机酸制造	指制造硫酸、盐酸、硼酸、磷酸、氯磺酸、氢氟酸等的生产活动
	2613 无机盐制造	指制造硫化物及硫酸盐、硝酸盐; 卤化物及卤酸盐; 磷化物及磷酸盐; 硼化物及硼酸盐; 硅化物及硅酸盐; 氰化物、氰络合物及氰酸盐; 碳化物及碳酸盐; 氢化物、氮化物、金属氧化物酸盐(铬酸盐、钼酸盐、钨酸盐等); 肽和胺(水合肽、盐酸胺等)及其他无机盐; 稀土金属化合物; 贵金属化合物等的生产活动
	2614 有机化学原料制造	指有机中间体; 烃类及其卤化衍生物; 醇、酚及其衍生物; 醚、醛、酮、羧酸、羧酸酐、羧酸盐、酯、胺、酰胺、硝基化合物、磺化物及元素有机化合物等原料; 脂类化合物、肽或胺的有机衍生物、有机-无机化合物、杂环化合物、醌类化合物、磷酸酯及其盐类; 合成乙醇(合成酒精)的生产活动
	2619 其他基础化学原料制造	指氧化物和过氧化物、单质(黄磷、赤磷、金属钠、金属镁、硫磺等); 工业气体(氢气、氧气、氮气、氦气、氖气、氩气、氪气、氙气、氯气、一氧化碳等)的生产活动
	2621 氮肥制造	指矿物氮肥及用化学方法制成含有作物营养元素氮的化肥的生产活动
	2622 磷肥制造	指以磷矿石为主要原料, 用化学或物理方法制成含有作物营养元素磷的化肥的生产活动

26 化学原料和化学制品制造业	2631 化学农药制造	指化学农药原药，以及经过机械粉碎、混合或稀释制成粉状、乳状和水状的化学农药制剂的生产活动
	2641 涂料制造	指在天然树脂或合成树脂中加入颜料、溶剂和辅助材料，经加工后制成的覆盖材料的生产活动
	2643 工业颜料制造	指用于陶瓷、搪瓷、玻璃等工业的无机颜料及类似材料的生产活动
	2645 染料制造	指有机合成、植物性或动物性色料，以及有机颜料的生产活动
	2651 初级形态塑料及合成树脂制造	也称初级塑料或原状塑料的生产活动，包括通用塑料、工程塑料、功能高分子塑料的制造
26 化学原料和化学制品制造业	2661 化学试剂和助剂制造	指各种化学试剂、催化剂及专用助剂的生产活动
	2662 专项化学用品制造	指水处理化学品、造纸化学品、皮革化学品、油脂化学品、油田化学品、生物工程化学品、日化产品专用化学品等产品的生产活动
	2669 其他专用化学产品制造	指其他各种用途的专用化学用品的制造
	2671 炸药及火工产品制造	指各种军用和生产用炸药、雷管及类似的火工产品的制造
27 医药制造业	2710 化学药品原料药制造	指供进一步加工化学药品制剂、生物药品制剂所需的原料药生产活动
	2720 化学药品制剂制造	指直接用于人体疾病防治、诊断的化学药品制剂的制造
32 有色金属冶炼和压延加工业	3110 炼铁（涉焦化工艺）	指用高炉法、直接还原法、熔融还原法等，将铁从矿石等含铁化合物中还原出来的生产活动（不涉及焦化工艺的不列为优先监管地块）
	3120 炼钢（涉焦化工艺）	指利用不同来源的氧（如空气、氧气）来氧化炉料（主要是生铁）所含杂质的金属提纯活动（不涉及焦化工艺的不列为优先监管地块）
	3130 钢压延加工（涉焦化工艺）	指通过热轧、冷加工、锻压和挤压等塑性加工使连铸坯、钢锭产生塑性变形，制成具有一定形状尺寸的钢材产品的生产活动（不涉及焦化工艺的不列为优先监管地块）
	3140 铁合金冶炼（涉焦化工艺）	指铁与其他一种或一种以上的金属或非金属元素组成的合金生产活动（不涉及焦化工艺的不列为优先监管地块）

	<b>3211 铜冶炼</b>	指对铜精矿等矿山原料、废杂铜料进行熔炼、精炼、电解等提炼铜的生产活动
	<b>3212 铅锌冶炼</b>	
	<b>3215 锡冶炼</b>	
	<b>3219 其他常用有色金属冶炼</b>	指通过熔炼、精炼、电解或其他方法从有色金属矿、废杂金属料等有色金属原料中提炼铅锌、锑、镍钴、锡及其他常用有色金属的生产活动
	<b>3213 镍钴冶炼</b>	
	<b>3214 锡冶炼</b>	
	<b>3221 金冶炼</b>	指用金精（块）矿、阳极泥（冶炼其他有色金属时回收的阳极泥含金）、废杂金提炼黄金的生产活动
	<b>3232 稀土金属冶炼</b>	指稀土金属冶炼活动，但不包括钍和铀等放射性金属的冶炼加工
<b>33 金属制品业</b>	<b>3360 金属表面处理及热处理加工</b>	指对外来的金属物件表面进行的电镀、镀层、抛光、喷涂、着色等专业性作业加工
<b>38 电气机械和器材制造业</b>	<b>3843 铅蓄电池制造</b>	指以铅及氧化物为正负极材料，电解液为硫酸水溶液的电池制造
<b>59 仓储业</b>	<b>5941 油气仓储</b>	原油、成品油及涉及危化品的仓储企业以及金属矿物仓储企业
	<b>5942 危险化学品仓储</b>	
	<b>5949 其他危险品仓储</b>	
	<b>5990 其他仓储业</b>	
<b>77 生态保护和环境治理</b>	<b>7724 危险废物治理</b>	指对制造、维修、医疗等活动产生的危险废物进行收集、贮存、利用、处理和处置等活动
<b>78 公共设施管理业</b>	<b>7820 环境卫生管理 (城乡生活垃圾的处理和处置)</b>	指城乡生活垃圾的清扫、收集、运输、处理和处置、管理等活动，以及对公共厕所、化粪池的清扫、收集、运输、处理和处置、管理等活动

## 参 考 文 献

- [1] 国家统计局. 2017国民经济行业分类注释. 北京：中国统计出版社, 2018.
-